



Carlo Guglielminotti Bianco

LAVORO SPORTIVO

IL SOTTOSEGRETARIO ALLO SPORT, SIGNORA VALENTINA VEZZALI, HA PRESO L'INIZIATIVA NEI CONFRONTI DELL'ARGOMENTO TABU' INTRODOTTO DAL GOVERNO DEL CAMBIAMENTO NEL 2018 – NOTA

Biella, 9 giugno, 2022 | A 205 giorni dall'entrata in vigore della normativa sul "lavoro sportivo" (1° Gennaio 2023), cerchiamo di mantenere vivo il tema mettendo in fila indiscrezioni e silenzi dell'inverosimile esperienza.

1. VALENTINA VEZZALI UNO – GENESI DELLA QUESTIONE

Ex schermitrice (fioretto), parlamentare dal 2013 al 2018, la signora Valentina Vezzali il 16 Marzo 2021 veniva nominata Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con delega allo sport nel governo Draghi.

Il governo che, 20 giorni prima, in una delle sue prime riunioni aveva approvato "a scatola chiusa" i cinque decreti legislativi che compongono la cosiddetta "Riforma dello Sport Spadafora".

Quello che reca il numero 36 contempla la nascita della figura del lavoratore sportivo immatricolato Inps. La data di entrata in vigore prevista in origine era quella del 31 Dicembre 2023. Anticipata al 1° Gennaio 2023 nel testo della Legge di Stabilità 2022. La voglia di serrare i tempi da parte del governo che, di lì a poco, presenterà le dimissioni.

Dopo 37 lunghi anni, i famosi "compensi ai dilettanti sportivi" (Legge 25 Marzo 1986, n. 80) dovranno essere assoggettati a contribuzione Inps.

Ad inizio del Secolo in corso, l'allora Enpals (poi assorbito dall'Inps) aveva tentato di anticipare quanto sopra. Invano. In sostanza l'establishment politico non aveva appoggiato l'intervento. E' passata alla storia la corrispondenza infuocata (per usare un eufemismo) fra la Presidente del soppresso ente, signora Amalia Ghisani, e quello del CONI, signor Gianni Petrucci.

ASD Associazioni Confederated Equestre APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese (TO) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 ace@pecaruba.it ace.segreteria@libero.it

www.aceturismoequestre.it Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



Una curiosità: nel consiglio dei ministri che nel Febbraio 2021 approvò i provvedimenti in parola non sedevano più i due ministri paladini dell'azione riformatrice: la signora Nunzia Catalfo (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali) ed il signor Vincenzo Spadafora (Ministero dello Sport).

Questo ultimo, in particolare, si era battuto in modo strenuo per la sopravvivenza della Riforma dello Sport in seno al Governo allorché, sotto la pressione del Comitato Olimpico Internazionale (CIO), nell'Agosto del 2020 esso dovette rinunciare (in via temporanea?) all'obiettivo primario del disegno riformatore.

Una seconda curiosità: all'osservatore attento non sarà sfuggito all'interno del provvedimento di fine di anno un passo "propedeutico" a quello che doveva essere il disegno complessivo della Riforma dello Sport: alla società governativa "Sport & Salute spa" il Parlamento attribuisce lo status di ente sportivo riconosciuto dal CONI.

2. IL LAVORO SPORTIVO ALL'INTERNO DELLA RIFORMA DELLO SPORT SPADAFORA

Il significato della nascita della figura del lavoratore sportivo immatricolato lo si può meglio intendere se proiettato sullo scenario del disegno complessivo tracciato in materia sportiva dal cosiddetto "Governo del cambiamento" (1° Giugno 2018 / 5 Settembre 2019).

In estrema sintesi: al fine di cercare di contrastare la crescente disabitudine alla pratica motoria da parte della popolazione l'obiettivo primario della volontà riformatrice è quella di riformulare l'impianto giuridico del sistema sportivo nazionale:

limitando le competenze del polo CONI/FSN/DSA al comparto sport agonistico di alto profilo, ed

investendo con il delicato compito dell' "attivazione fisica" della popolazione un nuovo polo guidato dalla società governativa "Sport & Salute spa" ed imperniato sul ruolo degli Assessorati allo Sport regionali con il supporto degli EPS.

Le remunerazione di coloro che, all'interno dei due poli, operano sul campo (a partire dal settore tecnico ...) devono essere assistite da tutele sociali, a partire dalla contribuzione previdenziale anche in capo agli enti erogatori delle somme (asd, ssdl, FSN, DSA, EPS ...).

ASD Associazioni Confederato Equestri APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese (TO) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 ace@pecaruba.it ace.segreteria@libero.it

www.aceturismoequestre.it Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



Accantonato (in via temporanea?) il secondo polo in seguito all'intervento del CIO, sta di fatto che innanzi a questa novità epocale l'establishment sportivo, impegnato su vari fronti (candidatura olimpica invernale 2026, esperienza pandemica, tornate elettorali di fine quadriennio olimpico...), sembra aver accusato il colpo.

A parte gli oneri amministrativi (gestione cedolini manodopera), per gli enti erogatori le somme remunerative si palesa un incremento dei costi gestionali significativo a titolo di quota parte della contribuzione previdenziale (+25% circa medio).

Ora, per i primi due anni è previsto che la contribuzione per costituire il plafond di partenza delle nuove gestioni Inps sportive (Dipendenti e Cococo/occasional) sarà a carico (???) dei contribuenti italiani (gettito Irpef) oppure delle altre attuali gestioni Inps.

Le associazioni sportive di base fanno i conti ed esprimono un sentimento di forte preoccupazione nelle audizioni parlamentari di fine Dicembre 2020. Il governo tira dritto, anche se emenda il testo con la possibilità di "correzioni" prima della sua entrata in vigore, consegnandolo in tale termini al successivo governo (Draghi).

Ed è lungo questa prospettiva che si inserisce l'attivismo del Sottosegretario allo Sport, signora Valentina Vezzali.

Ciò che colpisce è quella forma di "rimozione" (1) che sembra continuare a caratterizzare per certi versi l'establishment sportivo.

(1) In psicoanalisi, la rimozione è un meccanismo psichico inconscio che allontana dalla consapevolezza del soggetto, nel senso quasi fisico del termine, quei desideri, pensieri o residui mnestici considerati inaccettabili e intollerabili dall'io, e la cui presenza provocherebbe ansia ed angoscia.

3. VALENTINA VEZZALI DUE – I SOGGETTI IN CAMPO

Poco tempo dalla nomina, il neo Sottosegretario allo Sport, signora Valentina Vezzali (da ora VV), sulla questione "nascita del lavoratore sportivo immatricolato Inps" enuncia un impegno lungo due direttive:

a) ottenere uno slittamento dell'entrata in vigore (ritorno all'originario 31 Dicembre 2023);

ASD Associazioni Confederated Equestri APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese (TO) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 ace@pecaruba.it ace.segreteria@libero.it

www.aceturismoequestre.it Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



b) avviare una revisione del formulato che attutisca l'impatto finanziario da parte dei soggetti erogatori le somme.

La ex-schermitrice pluri-medagliata da tempo è salita sulla "pedana legislativa", sulla quale a vario titolo operano diversi soggetti, di cui qui a seguire un breve elenco in ordine alfabetico.

ARCO PARLAMENTARE

- E' molto difficile, a quattro anni di distanza dalla tornata elettorale che disegnò l'attuale arco parlamentare, variato nel frattempo nella composizione di alcuni schieramenti, affermare quanta e quale sia la sensibilità nei confronti dell'argomento.

Tra i componenti le due espressioni partitiche che incarnarono nell'anno 2018 il sentimento di cambiamento della maggioranza dei cittadini, inserendo nel programma governativo anche la Riforma dello Sport, gli ex ministri del Lavoro e dello Sport e l'attuale ministro degli Esteri hanno conservata intatta la convinzione della validità della manovra.

Una osservazione forse non secondaria: la scadenza naturale dell'attuale Parlamento è quella del 23 Marzo 2023. A livello di Commissione e/o in Aula, l'attuale Parlamento probabilmente sarà chiamato ad approvare una norma governativa (es. decreto legge) o di iniziativa parlamentare (uno o più emendamenti inseriti in una legge in votazione) recante:

il semplice rinvio dell'attuale testo del lavoro sportivo all'originaria entrata in vigore del 31 Dicembre 2023;

un nuovo testo con il rinvio dell'entrata in vigore al 31 Dicembre 2023; un nuovo testo con la conferma dell'entrata in vigore al 1° Gennaio 2023.

Il dinamismo e la fluidità del laboratorio politico italiano è tale che non è facile individuare l'opzione.

CONSIGLIO DEI MINISTRI (GOVERNO)

- Non è dato a conoscere quanti dei ministri pesino con attenzione la portata della questione. La sensazione è quella che la cosiddetta "patata bollente" ereditata dal precedente governo, nel giro di tre settimane, sia sta affidata dal premier, signor Mario Draghi, a VV, già atleta di livello mondiale con esperienza da parlamentare. Un profilo ineccepibile.

ASD Associazioni Confederato Equestri APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese (TO) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 ace@pecaruba.it ace.segreteria@libero.it

www.aceturismoequestre.it Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



Indiscrezione: testimone dell'esperienza del Governo del cambiamento (2018), all'interno del Consiglio dei Ministri l'attuale responsabile del Dicastero degli Esteri risulta opporsi in modo fermo allo slittamento dell'entrata in vigore del provvedimento.

MINISTERO DEL LAVORO

– E' inevitabile che VV per affrontare la questione si sia rivolta al dicastero competente in materia di lavoro. La collaborazione è fornita da un funzionario di altissimo profilo, a livello di segreteria del Ministro: il signor Dario Simeoli.

MINISTERO DELLO SPORT

– Non presente nell'attuale Governo Draghi, dell'ex dicastero presieduto dal signor Vincenzo Spadafora è rimasta la struttura delle risorse umane.

Una curiosità: gli uffici della Sottosegreteria allo Sport non sono fisicamente localizzati presso il Dipartimento per lo Sport del Governo (nuova denominazione dell'ex dicastero dello sport).

Costituito per lo più da funzionari di concetto, l'entità che gestirà dal prossimo Agosto la nuova anagrafe delle asd/ssdrl in luogo del Registro CONI in via di rottamazione, non sembra esprimere visioni sul tema.

SISTEMA SPORTIVO NAZIONALE (CONI/FSN/DSA/EPS)

– Si è scomodata la psicanalisi sopra a proposito della "rimozione".

Diciamo anche questo: è evidente che ci troviamo di fronte ad un impianto giuridico-organizzativo che da 80 anni circa si colloca alla guida a 360 gradi della platea di sportivi affilati che comprende entrambi quelle parti che dal 1° Gennaio 2023 (salvo proroghe) si troveranno contrapposte al tavolo di contrattualizzazione lavorativa: asd/ ssdrl (datori lavori/committenti) e tecnici, atleti (lavoratori/cococo/collaboratori occasionali).

SPORT & SALUTE SPA

– I vertici della società governativa (MEF azionista unico), play-maker di quel disegno di cui al punto sub-2 sopra che, in pratica, si avocò il diritto alla gestione dell'operazione "indennità sostitutiva dei compensi ai dilettanti sportivi" durante il biennio pandemico 2020/2021 divenendo di fatto una sorta di organizzazione sindacale dei prossimi "lavoratori sportivi", spingono sull'acceleratore per il "new deal" dello sport italiano.

***4. VALENTINA VEZZALI TRE – LE CORREZIONI "VELINATE"* (**)**

ASD Associazioni Confederated Equestri APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese (TO) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 ace@pecaruba.it ace.segreteria@libero.it

www.aceturismoquestre.it Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



Nei giorni trascorsi, in occasione di eventi pubblici in materia sportiva, sono state fatte filtrare per i mezzi di informazione presenti alcune note circa le “correzioni” al pacchetto legislativo del “lavoro sportivo” (DLgs n. 36/2021) in corso di elaborazione da parte dei team degli Uffici del Sottosegretario allo Sport e di quelli del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Un atteggiamento diffuso che, non per questo, sia da considerarsi del tutto valido. Esso sembra infatti alimentare ulteriore disorientamento nella platea dei destinatari, a maggior ragione trattandosi di argomenti delicati (fisco e previdenza).

Cercando di dare un senso a quanto fatto trapelare, in sintesi si annota:

***CONFORMAZIONE DEL LAVORO SPORTIVO SULLA BASE DELLE 3 TIPOLOGIE DI RAPPORTI (ATTUALE TESTO DI LEGGE)*:**

- subordinato (no-tax area Irpef fino ad € 10.000 – contributi Inps Gestione Dipendenti sportivi da € 1)
- coordinato-continuativo (no-tax area Irpef fino ad € 10.000 – contributi Inps Gestione Separata Cococo sportivi da € 1)
- occasionale accessorio (no-tax area Irpef fino ad € 10.000 – contributi Inps Gestione Separata Occasionali sportivi da € 1)

***CONFORMAZIONE DEL LAVORO SPORTIVO SULLA BASE DI 3 SCAGLIONI DELLE SOMME EROGATE (REVISIONE VEZZALI/SIMEOLI)*:**

- da 0 ad € 5.000 (no-tax area Irpef; no-contribuzione Inps)
- da € 5.001 ad € 15.000 (no-tax area Irpef; contribuzione Inps da € 5.001)
- da € 15.001 (imposizione Irpef e contribuzione Inps).

Alla luce dei “lavori in corso” due domande principali nascono spontanee:

ASD Associazioni Confederated Equestri APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese (TO) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 ace@pecaruba.it ace.segreteria@libero.it

www.aceturismoequestre.it Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



1) qual è il processo di riconciliazione fra i due scenari, fra le tipologie di rapporto lavorativo sportivo e le tipologie di scaglioni Irpef-Inps? In altre parole, con l'introduzione del criterio degli "scaglioni Irpef/Inps" la natura tributaria delle somme corrisposte alle collaboratrici ed ai collaboratori sportivi continuerà ad essere quella attuale di "redditi diversi" oppure assumerà quella di "redditi da lavoro dipendente ed assimilati"?

2) il primo scaglione "no tax area Irpef e no contribuzione Inps" (quello da 0 ad € 5.000) individua la di fatto figura del "lavoratore sportivo amatoriale" previsto dall'articolo 29 del Decreto Legislativo n. 36/2021?

Non rimane che attendere gli sviluppi di una esperienza travagliata al pari di quella che sta interessando un'altra Riforma in corso e legata al mondo dell'associazionismo (la Riforma del Terzo Settore).

(**) Velina (linguaggio giornalistico): una notizia od altra comunicazione ufficiale o ufficiosa, spesso in forma di circolare, inviata alla stampa da un ministero o da altra fonte interessata alla sua diffusione, perché venga pubblicata o serva di orientamento nei commenti e nelle informazioni.

ASD Associazioni Confederated Equestre APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese (TO) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 ace@pecaruba.it ace.segreteria@libero.it

www.aceturismoequestre.it Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)