



**\*\*IL MERCATO DEL LAVORO NELLO SPORT E NELL'ATTIVITA' FISICA IN EUROPA\*\***

**\*SCOPRIAMO INSIEME LA REALTA' DELL' "OSSERVATORIO DELLO SPORT ED OCCUPAZIONE", UNA ORGANIZZAZIONE NON-PROFIT CON SEDE IN LIONE (FRA) MOLTO QUOTATA A LIVELLO DI ISTITUZIONI SPORTIVE NAZIONALI ED INTERNAZIONALI E DI COMMISSIONE UE**

**– LE RISULTANZE DEL SUO PROGETTO "FORMS" (2021/2022), SPONSORIZZATO DALLA UE, FANNO RIFLETTERE CIRCA LA QUASI ESCLUSIVA VOLONTA' DI STABILIZZAZIONE DEI RAPPORTI DI LAVORO SPORTIVO CONTENUTA NELLA RIFORMA SPADAFORA-CATALFO**

– NOTA\*

\*1.\*

[Biella, Mag26, 2022] Il mondo dello sport italiano è interessato dalla "Riforma del lavoro sportivo Spadafora-Catalfo" (ex ministri rispettivamente dello Sport e del Lavoro e delle Politiche sociali). Le operazioni di immatricolazione delle collaboratrici e dei collaboratori sportivi presso la gestione dipendenti e/o la gestione separata (cococo ed occasionali) dell'Istituto Inps, salvo ulteriori proroghe, prenderanno avvio il prossimo 1° Gennaio 2023; tuttavia i termini operativi dell'esperienza epocale risultano ancora sconosciuti.

In materia di "lavoro sportivo" come si muove l'Europa?

Per le istituzioni europee (Parlamento UE, Commissione UE) lo sport è materia "sui generis", in quanto su di essa converge anche la legislazione delle federazioni e degli enti "sportivi" europei. La Commissione UE è consapevole di ciò e difficilmente assume iniziative.

Ciò premesso l'UE, altrettanto conscia circa le valenze salutistica e sociale dello sport, incoraggia e finanzia progettualità da parte di entità giuridiche negli Stati membri che si occupano delle questioni afferenti il settore con una visione sovranazionale.

E' il caso di EOSE (European Observatoire of Sport and Employment), la cui missione recita tra l'altro: agevolare e sostenere lo sviluppo del lavoro nel settore dello sport e dell'attività fisico-motoria (fitness – ndr), assicurando ad esso, così come al volontariato, le capacità e le competenze appropriate per consentire al suddetto comparto di esprimere il suo potenziale.

EOSE, fondato nel 1994, a partire dal 2012 diciamo che ha focalizzato tempo ed energie nell'ambito della materia del lavoro (e del volontariato) nello sport e nell'attività fisico-motoria.

### **ASD Associazioni Confederata Equestre APS**

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese ( TO ) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 [ace@pecaruba.it](mailto:ace@pecaruba.it) [ace.segreteria@libero.it](mailto:ace.segreteria@libero.it)

[www.aceturismoequestre.it](http://www.aceturismoequestre.it) Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



Come piattaforma di partenza (e di raffronto) l'Osservatorio prende in considerazione i dati del settore in questione estrapolati dall'indagine "Eurofound" molto approfondita che la UE nel 2015 condusse sulle condizioni di lavoro nella comunità europea (settori economici, professioni, fasce di età ...).

Ogni anno poi, seppur in modo più blando, l'Ufficio statistico della UE, "EUROSTAT", pubblica le rilevazioni sul mercato del lavoro comunitario; per il settore sport ed attività fisico motoria (fitness) le fonti in Italia sono rappresentate dalle pubblicazioni annuali del CONI e dell'ISTAT.

\*2.\*

Nel biennio in corso 2021/2022 l'Osservatorio, "sponsorizzato" dalla Commissione UE, sta portando avanti il progetto denominato FORMS.

Esso si articola su due fasi:

a) fase 1: attraverso i dati statistici ottenuti da EUROSTAT e dalle istituzioni nazionali del settore ricostruire in linea di massima i 28 profili degli Stati membri su base anni 2019/ 2020 in materia di occupazione sportiva (remunerata e gratuita); per la cronaca il Regno Unito viene ancora considerato membro UE;

b) fase 2: elaborati i 28 profili in parola, cercare di elaborare un documento di sintesi da presentare (anche) alla Commissione UE. Operazione tutt'altro che semplice, considerati i diversi tessuti sociali nel Vecchio Continente, in particolare fra quelli dei Paesi occidentali e quelli dei Paesi orientali (ex Patto di Varsavia).

**\*ATTENZIONE**

**1 – IMPORTANTE\***

L'indagine ha interessato anche l'Italia, dove i ricercatori si sono trovati innanzi ad una sorta di "anomalia": l'inserimento ufficiale nel Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del settore "Impianti sportivi ed attività sportive" della figura del collaboratore sportivo dilettante, remunerato attraverso i compensi agevolati (per i committenti): trattasi di somme non assoggettate a contribuzione pensionistica (ex Enpals ora Inps), non assoggettate ad assicurazione infortunistica Inail e, sino alla soglia annua di € 10.000 non assoggettate ad imposizione Irpef / Addizionali Irpef.

La situazione è per certi versi paradossale: questa platea di persone in ambito giuslavorista è considerata "forza lavoro" produttiva di somme che però, sotto gli aspetti pensionistico, assicurativo e tributario, non rivestono la natura di "reddito di lavoro", bensì di "redditi diversi" (al pari per esempio delle plusvalenze realizzate dalla cessione di lotti di terreni e/o di fabbricati).

### **ASD Associazioni Confederato Equestri APS**

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese ( TO ) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 [ace@pecaruba.it](mailto:ace@pecaruba.it) [ace.segreteria@libero.it](mailto:ace.segreteria@libero.it)

[www.aceturismoequestre.it](http://www.aceturismoequestre.it) Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



Con questa premessa è evidente che i “numeri” relativi al “mercato del lavoro sportivo” italiano registrati dall’Osservatorio appaiono di incerta lettura. I ricercatori lo scrivono in modo chiaro in un passo della relazione di accompagnamento: “Per avere un impatto sul settore e consentire ad esso di sbloccare il suo potenziale riconosciuto ed in crescita al fine di migliorare la vita delle persone con ricadute positive sulla salute, sull'occupazione e sull'economia in Italia, è necessario avere un'idea precisa delle dimensioni e delle caratteristiche dell'attuale mercato del lavoro, nonché informazioni sulla sua evoluzione e tendenze. ...”.

Ecco i numeri 2019/2021 (arrotondati per eccesso o per difetto alle centinaia di unità):

Fonte EOSE:

- tecnici lavoratori: 88.900, di cui
- 55.800 nello sport
- 33.100 nell'attività fisico motoria (fitness)

Fonte CONI:

- tecnici tesserati a FSN / DSA / EPS: 511.000, di cui
- 255.700 tesserati a FSN
- 10.100 tesserati a DSA
- 245.200 tesserati a EPS

Fonte Sport & Salute spa:

tecnici tesserati FSN / DSA / EPS richiedenti e destinatari delle indennità pandemia: 197.000

Nota a commento: i 197.000 tecnici censiti da Sport & Salute spa sono quasi esclusivamente remunerati con i compensi della legge dei 10.000 euro no-tax area; essi costituiscono una fetta minoritaria dei 511.000 tecnici tesserati a FSN / DSA / EPS; molto probabilmente la maggioranza non possedeva tutti i requisiti per accedere al sussidio straordinario (p.es. l'assenza di altri redditi di lavoro extra-sportivo / extra attività fisico-motoria).

Sta di fatto che circa la natura di “lavoro subordinato” degli 88.900 lavoratori sportivi del dato EOSE, pur rappresentando in teoria con il 17% una percentuale logica sul totale dei tecnici tesserati FSN/DSA/EPS  $|(88900 \times 100) : 511.000 = 17\%|$ , non si ha alcuna certezza.

In particolare il numero dei “lavoratori”:

del comparto sport (agonistico), pari a 55.800 unità, appare difficilmente ascrivibile tutto alla tipologia di lavoro subordinato; non vi sono dati incontrovertibili, tuttavia si tenga conto che ad oggi sono solo 6 le federazioni sportive nazionali che, per alcune attività, prevedono l'impiego di tecnici “a busta paga”: calcio e pallacanestro, ciclismo e motociclismo, golf e pugilato;

### ASD Associazioni Confederated Equestri APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese ( TO ) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 [ace@pecaruba.it](mailto:ace@pecaruba.it) [ace.segreteria@libero.it](mailto:ace.segreteria@libero.it)

[www.aceturismoequestre.it](http://www.aceturismoequestre.it) Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell'Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell'Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



del comparto attività fisica (fitness), pari a 33.100 unità, appare difficilmente ascrivibile tutto alla tipologia di lavoro subordinato; non vi sono dati incontrovertibili, tuttavia sotto traccia si vocifera di poche migliaia “lavoratori dipendenti”, fra i quali quelli contrattualizzati dalla catena britannica Virgin Active che in Italia annovera 38 centri fitness.

\*3.\*

In materia di “lavoro subordinato” risultano invece attendibili i numeri dell’indagine EOSE relativi al comparto attività fisico motoria (fitness) nei 4 Paesi UE leader in materia di “occupazione” in tale settore: Germania, Regno Unito, Spagna e Francia. Il motivo di ciò è dovuto anche al fatto che ci troviamo innanzi ad un “settore economico” con un suo inquadramento giuridico a se stante rispetto al mondo sportivo agonistico.

Ed è proprio dal confronto fra i dati 2015 (Eurofound) e quelli 2019/2021 (Forms) di quei 4 mercati del lavoro che scaturisce uno scenario che dovrebbe fare riflettere il legislatore della Riforma del lavoro sportivo in Italia.

\*ATTENZIONE

2 – IMPORTANTE\*

Confrontando i dati dell’occupazione nei due periodi interessati (2009/2015 – Eurofound e 2019/2021 Forms) i ricercatori di EOSE annotano:

“Nuove forme e modelli di occupazione vengono creati in risposta al mercato del lavoro sportivo in crescita ed in evoluzione, al fine di affrontare le nuove caratteristiche e realtà del settore. Per “nuove forme di lavoro” si intende un “rapporto tra datori di lavoro e dipendenti diverso dal canonico rapporto di lavoro subordinato” (recante gli elementi tipici: orario normale 40ore settimanali, orario di lavoro straordinario, ferie e permessi, fine rapporto ... - ndr).

Il tradizionale contratto a tempo pieno ed a tempo indeterminato con un unico datore di lavoro sta diventando sempre meno rilevante e si stanno adottando molte forme alternative di rapporti di lavoro, tra le quali part-time, agenzia interinale, 'employee sharing', contratti occasionali, portfolio carriera e lavoro autonomo. Questa tendenza potrebbe essere accelerata da COVID-19 ...”.

Questo scenario, pur “geo-localizzato” nel segmento “attività fisico motoria (fitness)”, meriterebbe come scritto di essere preso in considerazione nell’ambito della Riforma del Lavoro Sportivo Spadafora-Catalfo.

\*4.\*

### ASD Associazioni Confederato Equestri APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese ( TO ) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 [ace@pecaruba.it](mailto:ace@pecaruba.it) [ace.segreteria@libero.it](mailto:ace.segreteria@libero.it)

[www.aceturismoquestre.it](http://www.aceturismoquestre.it) Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell’Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell’Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)





\*ATTENZIONE 3

– IMPORTANTE\*

\*DEDUZIONI IN RIFERIMENTO ALLA NASCITA DEL LAVORATORE SPORTIVO IMMATRICOLATO INPS (RIFORMA SPADAFORA-CATALFO)\*

- Ambito generale

Molto probabilmente, seguendo quanto avviene nei principali Stati UE (vedi sopra) e prima ancora di varare la Riforma del lavoro sportivo, il legislatore italiano avrebbe dovuto elaborare una “legge quadro” per disciplinare l’attività fisico-motoria (fitness) anche quale “settore economico” al di fuori del mondo sportivo, in cui operano soggetti profit ai quali è inibito di ricorrere alla “anomalia” dello strumento dei compensi ai dilettanti sportivi (agonisti).

L’art. 6 del DLgs n. 36/2021 sembra andare in tale direzione.

- Ambito “attività fisico motoria (fitness)”

La suddetta “legge quadro fitness”, sulla base di quanto rilevato dai ricercatori EOSE circa la fuga dal “lavoro subordinato” (e “parasubordinato”, cioè co.co.co.) nel comparto in Germania, Spagna, Francia e Regno Unito dovrebbe prevedere anche la possibilità, a certe condizioni, di adottare “altri tipi di contratti” riconosciuti dalla legislazione italiana: p. es. associazione in partecipazione, contratto di arruolamento (mutuato dal lavoro marittimo), prestazioni occasionali.

- Ambito” Sport” (agonistico)

Partiamo da un dato di fatto abbastanza fondato in Italia come negli altri 4 Stati leader del settore (GER, SPA, FRA, GBR): il segmento fitness possiede in linea di massima una “clientela” con un potere di acquisto medio-alto.

Sebbene ciò, lo studio FORMS di EOSE rileva la tendenza in quei 4 Stati sopra citati ad abbracciare, a livello di tipologia di contratti di lavoro nel comparto, delle forme di “flessibilità”. Purtroppo è la realtà (anche condizionata dall’esperienza pandemica). Ciò significa che, in linea generale, quella utenza (anche in crescita a livello di numeri) tiene un potere di acquisto medio non più ai livelli dei lustri trascorsi.

Ora, quanto scritto per l’ “ambito fitness” andrebbe valutato nella Riforma Spadafora-Catalfo allorché viene chiamato in causa l’associazionismo sportivo dilettantistico che annovera una utenza, in linea generale, dotata di un potere d’acquisto medio inferiore e che deve conti con fatti fisiologici di vita associativa che mettono a dura prova la cosiddetta “continuità aziendale” a certi livelli: p. es. l’azienda sponsor non rinnova il contratto per l’anno sportivo successivo; il dirigente filantropo abbandona il club; a causa di screzi uno o più tecnici fuoriescono dal sodalizio portando seco un certo numero di atlete e di atleti con le famiglie ...

Sul campo i presupposti per la previsione anche di rapporti lavorativi “flessibili” sembrano sussistere, ma la figura ambigua del “lavoratore sportivo amatoriale” e quella del lavoratore

**ASD Associazioni Confederata Equestre APS**

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese ( TO ) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 [ace@pecaruba.it](mailto:ace@pecaruba.it) [ace.segreteria@libero.it](mailto:ace.segreteria@libero.it)

[www.aceturismoequestre.it](http://www.aceturismoequestre.it) Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell’Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell’Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)



sportivo occasionale contenute nella Riforma Spadafora-Catalfo non sembrano essere sufficienti a ri-equilibrare, anche solo in parte, una volontà del legislatore di stabilizzazione delle collaborazioni sportive incentrata su rapporti rigidi quali il lavoro subordinato e quello parasubordinato (co.co.co. sportive).

Il rischio che si corre appare non secondario, e per certi versi paradossale:

nata per garantire la manodopera a quello che doveva essere il nuovo Sistema Sportivo Nazionale per “sportivizzare” in chiave non agonistica i milioni di cittadini italiani dalla culla alla terza età (Sport & Salute spa, Assessorati Regionali allo Sport ed Enti di promozione sportiva), poi abortito con l’intervento del CIO (Thomas Bach) a cavallo fra gli anni 2020 e 2021, la attuale Riforma del lavoro sportivo alimenta una domanda:

dei circa 511.000 tecnici tesserati FSN/DSA/EPS quanti potranno essere inquadrati come lavoratori subordinati (e parasubordinati) stabili da parte di un associazionismo sportivo che sta risentendo sotto gli aspetti economico, finanziario e sociale delle conseguenze di eventi non positivi cominciati con la crisi delle società finanziarie statunitensi nell’anno 2006?

Come a dire, la fuoriuscita sostenuta dal mercato delle collaborazioni tecniche sportive di una certa aliquota di persone appare non improbabile proprio nel momento in cui il legislatore del 2018 ha affrontato la questione della “inattività fisica” della società moderna occidentale attraverso la previsione di una pratica motoria di massa (non agonistica) che richiede un numero elevato di operatrici ed operatori tecnici.

Grazie di cuore per l’attenzione,

<https://www.forms-sport.eu/>

## ASD Associazioni Confederates Equestre APS

Via Colpastore n.27 Giaveno Cap.10094 TO / Caselle Torinese ( TO ) Via Mazzini n. 16 Cap. 10072

Tel. Fax. + 39 011 90 48 836 C.F. 95544090012 P.iva 07315620018 [ace@pecaruba.it](mailto:ace@pecaruba.it) [ace.segreteria@libero.it](mailto:ace.segreteria@libero.it)

[www.aceturismoequestre.it](http://www.aceturismoequestre.it) Ente di Promozione delle Attività Sportive nel Turismo Cavallo Propaganda e Promozione Sportiva Culturale, Ricreativa, Turistica, Tempo Libero, con Finalità Assistenziali e con Compiti Di Formazione Professionale e di Tutela Previdenziale Ente Senza Scopo di Lucro (Art. 31 D.P.R. 2.8.1974 n.530)(D.M. 27.12.1979n.106710/12000 A.(71) ai sensi e per gli effetti dell’Art. 2 IV comma della legge 14 ottobre 1974 n. 524 e dell’Art. 20 del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 640)